






# Trámite de la Ley de Justicia y Paz

*Elementos para  
el control  
ciudadano al  
ejercicio del  
poder político*

 <b>Presentación</b>	<b>9</b>
 <b>Introducción</b>	<b>11</b>
Resumen del procedimiento legislativo surtido por la ley de Justicia y Paz	
 <b>Primer acontecimiento: la «alternatividad penal» agosto de 2003 a junio de 2004</b>	<b>21</b>
A) Presentación del proyecto de ley (agosto-septiembre 2003)	23
i) Debates en la Comisión Segunda del Senado de la República	24
ii) Presentación de proyectos de ley alternativos	25
iii) Debates en la Comisión Primera del Senado	25
B) Audiencias públicas (enero-febrero 2004)	32
C) Ponencia, modificaciones y retiro del proyecto (abril - junio 2004)	48
D) Observatorio de medios	49
 <b>Segundo acontecimiento: la búsqueda de acuerdos políticos julio de 2004 a febrero 3 de 2005</b>	<b>61</b>
A) Iniciación formal de las negociaciones del proceso de paz	63
B) Audiencia especial para jefes de las autodefensas en el Congreso de la República	65
C) Crisis del proceso de paz	69
D) Múltiples intervenciones solicitando un marco jurídico para la desmovilización	73
E) Proyectos de ley planeados y las negociaciones entre Gobierno y Congreso	76
F) Observatorio de medios	81
 <b>Tercer acontecimiento: presentación de múltiples iniciativas febrero de 2005</b>	<b>101</b>
A) Presentación de proyectos de ley por parte de varios congresistas	103
1. Proyecto de ley presentado por la senadora Piedad Córdoba	104
2. Proyecto de ley presentado por los senadores Rafael Pardo y Andrés González, y por los representantes Luis Fernando Velasco, Gina Parody, Wilson Borja, Gustavo Petro y Venus Albeiro Silva	106
3. Proyecto de ley presentado por el senador Ricardo Español	108
4. Proyecto del gobierno, presentado por el Ministro del Interior y de Justicia	109
5. Proyecto de ley presentado por el representante Armando Benedetti	110
6. Proyectos de ley presentados por el senador Carlos Moreno de Caro	111
7. Proyecto de ley presentado por la senadora Leonor Serrano y otros	113
8. Proyecto de ley presentado por los representantes Jesús Ignacio García, Barlahán Henao, Clara Pinillos, Carlos Arturo Piedrahita y Zamir Silva	114
B) Sumario	116
C) Audiencias públicas de tierras y víctimas	117
D) Observatorio de medios	121

<b>☞ Cuarto acontecimiento: primer debate en comisiones primeras marzo 1 a abril 28 de 2005</b>	<b>135</b>
A) Ponencias enfrentadas	138
i) Ponencia base (cordinador de ponentes Senado: Mario Uribe Escobar; y cordinadores de ponentes Cámara: Armando Benedetti y Roberto Camacho)	138
ii) Ponencia alterna (coordinador de ponentes Senado: Rafael Pardo; y coordinador de ponentes Cámara: Gina Parody)	139
iii) Algunas intervenciones importantes	141
B) Debates en Comisiones	143
C) Audiencia pública de víctimas	156
D) Observatorio de medios	157
<b>☞ Quinto acontecimiento: segundo debate en las plenarias abril 28 a julio 25 de 2005</b>	<b>171</b>
A) Ponencia base para segundo debate y sus diferencias con el articulado aprobado en las comisiones	173
B) Trámite de apelación de los artículos 61 y 64 del proyecto de ley	177
C) Debates en plenarias y la conciliación de los textos aprobados	180
D) Texto definitivo de la ley, crítica y defensa	182
E) Sanción de la ley	187
F) Observatorio de medios	188
<b>☞ Ley 975 de 2005</b>	<b>205</b>